



Por un planeta vivo®

# Monitoreo Independiente: Herramienta para reducir Impactos y promover la Gobernabilidad

**Aldo Soto H.**  
**Gerente Programa Hidrocarburos e Infraestructura**

Foro: Herramientas Ambientales y Sociales para Reducir los Impactos de la Industria de Hidrocarburos en la Amazonía Peruana. Cusco 19 y 20 de Mayo del 2010

www.  
**wwfperu**  
.org





# Introducción: Monitoreo

*Monitoreo (definición):*

*“Proceso sistemático que ocurre en el contexto de la implementación de un proyecto o programa, cuya meta es la provisión de información sobre el progreso...”*

- *Para apoyar la toma de decisiones, especialmente en el corto plazo con el fin de mejorar la efectividad del proyecto.*
- *Para asegurar la responsabilidad y confianza en todos los niveles dentro de la jerarquía del proyecto (y fuera).*
- *Para facilitar evaluaciones sobre el desempeño institucional.*

*Pietro, D.S. (Ed) (1983) Evaluation Sourcebook for Private and Voluntary Organizations.*

[www.wwfperu.org](http://www.wwfperu.org)





# Introducción: Monitoreo

*Subjetividad del monitoreo:*



DATA



INTERPRETACIÓN



RESULTADOS

Parte de la  
Realidad

Conocimiento  
limitado del sistema

Sesgo: visión del  
mundo (cosmovisión)





# Introducción: Contexto

- La operaciones de hidrocarburos en la Amazonía Peruana han generado serios daños ambientales, sociales y culturales.
- Aún siguen existiendo pasivos ambientales, sociales y culturales.
- La situación de las poblaciones en la mayoría de zonas de exploración/explotación se encuentran en condiciones de pobreza o pobreza extrema.
- Los beneficios del canon no son eficientemente invertidos en alivio de pobreza y desarrollo sostenible.
- El estado peruano tiene una falta de capacidad de planificación, gestión, monitoreo y evaluación de sus planes y programas.





# Introducción: Problemática

*Desconfianza: -Malos antecedentes  
-Malas relaciones actuales  
-Asimetrías de poder  
-Pasivos ambientales*

**Socioambientales:132  
(50% del total). Abril 2010**

**CONFLICTOS**

*Descontento: -Necesidades básicas  
insatisfechas: salud, educación  
-Exclusión: toma de decisiones, consulta  
-Pobreza e Inequidad  
-Pasivos ambientales*

**www.  
wwfperu  
.org**





# Introducción: Contexto

***El Monitoreo Independiente correctamente implementado es una herramienta que puede aportar a la generación de confianza. A través del diálogo, de la cooperación entre actores y de la solución de conflictos.***

***Sin embargo para abordar la problemática completa (descontento) debe alcanzarse un desarrollo sostenible en lo local y regional, debe asegurarse un medioambiente sano y/o remediarse completamente el daño ocasionado.***

www.  
wwfperu  
.org





# Monitoreo Independiente: Criterios

- Transparencia: acceso a la información en forma integral y oportuna.
- Legitimidad de los actores: en la selección (inclusivo y representativo); capacidad y reconocimiento.
- Autonomía: capacidad de tomar decisiones objetivas en base a la información levantada, sin sufrir presiones explícitas o implícitas por parte de los actores; financiamiento tercerizado.
- Participación: todos los actores, en todo el proceso
- Comunicación Pública Eficiente: difusión objetiva y oportuna

www.  
wwfperu.org





# Monitoreo Independiente: Criterios

- Complementariedad: capacidad de utilizar e integrar la información levantada por otros actores. Asimismo la información generada debe ser útil para otros.
- Seguimiento a procesos: denuncias, observaciones, acuerdos, reparaciones.
- Respuesta a emergencias: capacidad de identificar problemas, comunicar, recomendar soluciones.
- Evaluación y Retroalimentación: capacidad de autoevaluarse, ser evaluado y corregir fallas.







# Monitoreo Independiente

## PROCESO

Transparente  
Autónomo  
Legítimo  
Participativo  
Efectivo

## INFORMACIÓN

Calidad  
Complementaria  
Oportuna

## RESULTADOS Y ACCIONES

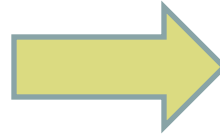
Toma de decisiones  
Cambios positivos  
Comunicación efectiva  
Retroalimentación y evolución



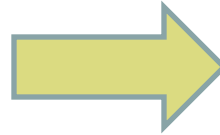


# Monitoreo Independiente: Área de Influencia y Líneas de base

- Definición de área de influencia



- Líneas de base



- Peor escenario de fallas de operaciones.
- Criterios socioeconómicos y culturales
- Mapeo del territorio por dueños del territorio
- Objetos de interés local

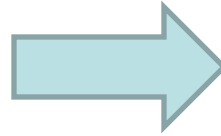
El proceso de definición de área de influencia y de desarrollo de línea de base debe ser participativo e intercultural.





# Monitoreo Independiente: Indicadores

- Socioeconómicos
- Ambientales
- Gobernabilidad



- Local
- Regional
- Nacional

El proceso de desarrollo de indicadores debe ser participativo e intercultural. Debe llegarse a consensos y compromisos a largo plazo.





# Monitoreo Independiente: Indicadores

## Socioeconómicos:

### – Local :

- Comunidades en área de influencia de las operaciones han resuelto principales demandas (línea base socioeconómica).
- Comunidades indígenas cumplen con sus planes de vida.
- Impactos culturales (línea base antropológica).
- Salud
- Educación
- Indicadores de medios de vida (chacras, trabajo)
- Municipios: indicadores de desarrollo

### – Regional:

- Indicadores de pobreza
- Indicadores de desarrollo (plan de desarrollo regional)

### – Nacional:

- Seguridad energética (planificación energética)
- Indicadores de Pobreza y desarrollo agregados por tipo de población, región, sector.

www.  
**wwfperu**  
.org





# Monitoreo Independiente: Indicadores

- Ambientales:
  - Local :
    - Indicadores basados en uso de recursos naturales (pesca, caza)
    - Indicadores de calidad de cuerpos de agua
    - Indicadores de calidad ambiental en territorio comunal y de uso
    - Derrames, otros.
    - Municipios: ordenamiento territorial
  - Regional:
    - Indicadores agregados por cuenca.
    - Sinergia entre diferentes operaciones, impactos acumulativos.
    - A nivel de ecosistemas
  - Nacional:
    - Indicadores a nivel del sector
    - A nivel de ecosistemas, ecoregiones.





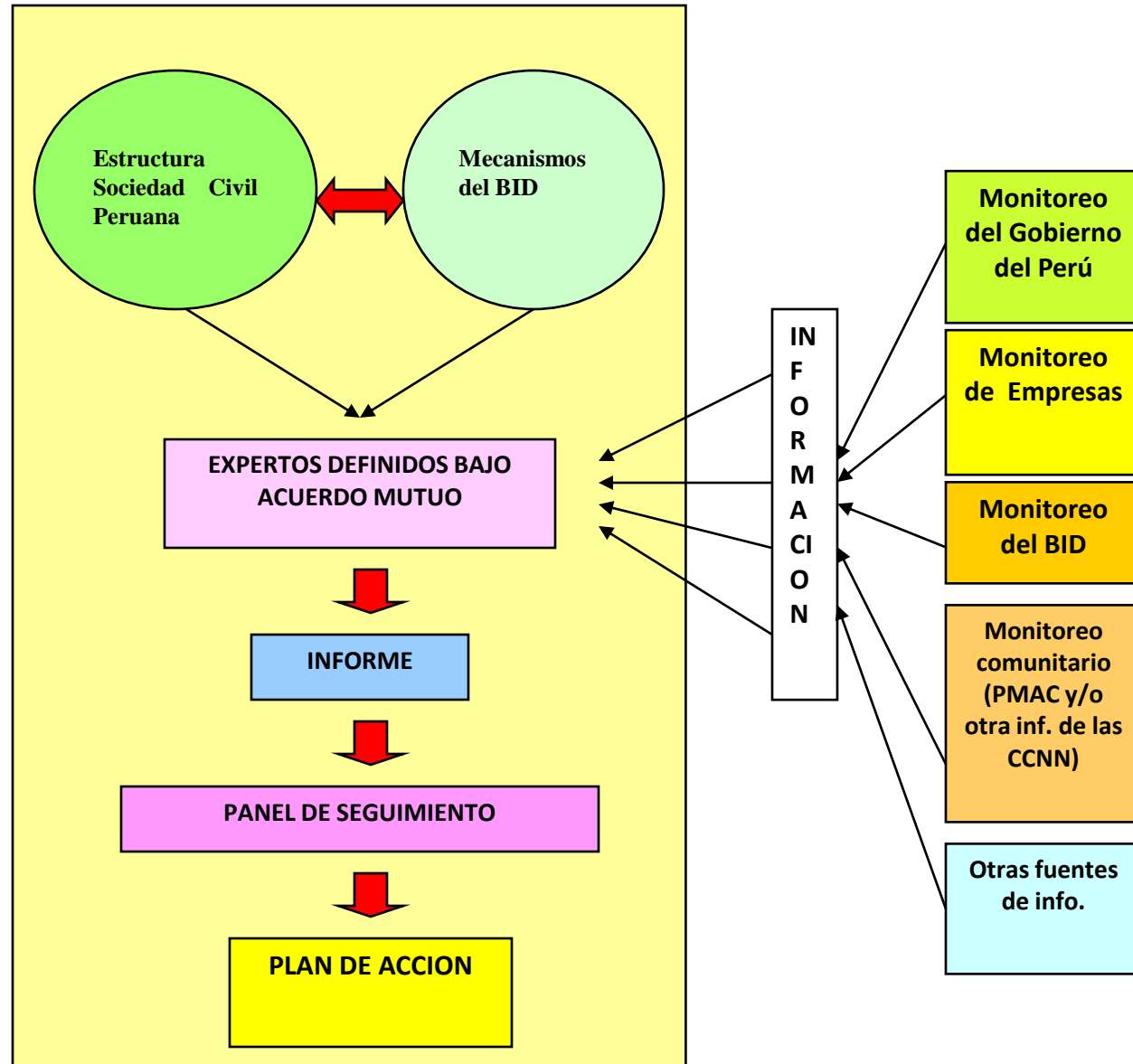
# Monitoreo Independiente: Indicadores

- Gobernabilidad:
  - Local :
    - Conflictos comunales o intercomunales
    - Representación de comunidades indígenas
    - Consulta, libre, previa e informada de pueblos indígenas
    - Municipios: Participación local en presupuestos y planes de desarrollo
    - Uso correcto del Canon
  - Regional:
    - Capacidad de gobierno regional de monitoreo y evaluación, resolución de conflictos
    - Conflictos socioambientales
    - Uso correcto del Canon
  - Nacional:
    - Marco legal adecuado.
    - Control y Fiscalización
    - Conflictos socioambientales



# Monitoreo Independiente: modelo

- Caso SMIC: nunca fue implementado





# Monitoreo Comunitario: alcances

- Es un componente clave del monitoreo independiente.
- No es una alternativa, es parte de un sistema más grande.
- Genera confianza local.
- Imprescindible para la gobernabilidad.
- Fortalece la ciudadanía y la democracia.
- Alternativa para solucionar conflictos







# Monitoreo Comunitario: criterios

- Autónomo
- Financiamiento independiente
- Organizaciones representativas comunitarias
- Libre acceso a zonas de operaciones (seguridad, normas)
- Flujo de información directo a la población
- Capacidades instaladas
- Reconocido por Estado
- Responder a necesidades locales
- Sostenible
- Espacios de diálogo con el Estado (local, regional, nacional)
- Espacios de diálogo con empresas
- Articulación con otros monitoreos (DIGESA, OSINERGMIN, GOREs, etc)

www.  
**wwfperu**  
.org





# A modo de conclusión y recomendación:

- Es clave que el Estado peruano reciba aportes para mejorar las practicas del sector hidrocarburos y solucionar la problemática actual: pasivos ambientales, conflictos socioambientales actuales y potenciales.
- Cooperación internacional como la proveniente de Canadá (CIDA) o Noruega (NORAD: oil for development) pueden ser buenas alternativas.
- El Estado peruano (Ministerio de Energía y Minas) debe abrir canales de comunicación con la sociedad civil (existen propuestas, disponibilidad de trabajar en conjunto).
- Es necesario incluir a los gobiernos regionales y locales en el monitoreo de las actividades de hidrocarburos.
- Debe definirse cierto porcentaje del canon para el monitoreo independiente y comunitario.





# A modo de conclusión y recomendación:

- Es importante aplicar sistemas de monitoreo independiente y monitoreo comunitario en las operaciones de hidrocarburos en curso.
- El MINAM debe normar esta herramienta como parte del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental. Debe tener un rol de mayor liderazgo.
- El Monitoreo comunitario es clave para generar confianza, debe ser reconocido como tal y normarse ciertos criterios de autonomía, representación y sostenibilidad.
- La cooperación entre empresas y comunidades es crítica: debe buscarse balances entre intereses convergentes e intereses opuestos.
- El Estado debe buscar solucionar conflictos pasando del enfoque basado en poder, al basado en derechos y en intereses comunes.

www.  
**wwfperu**  
.org





Gracias